

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul proiectului de act normativ*

**Lege privind ratificarea Convenției pentru reprimarea actelor de intervenție ilicită îndreptate împotriva aviației civile internaționale, adoptată la Beijing, la 10 septembrie 2010 și semnată de România la Montreal, la 5 iulie 2016, precum și a Protocolului suplimentar adoptat la Beijing, la 10 septembrie 2010 și semnat de România la Montreal, la 5 iulie 2016, la Convenția pentru reprimarea capturării ilicite a aeronavelor, încheiată la Haga la 16 septembrie 1970**

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii actului normativ*

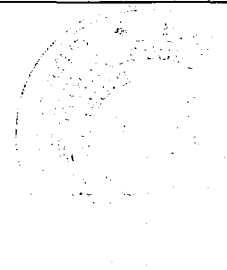
#### **1.Descrierea situației actuale**

Organizația Aviației Civile Internaționale, denumită în continuare OACI, a fost constituită în temeiul Convenției privind aviația civilă internațională, încheiată la Chicago, la 7 decembrie 1944. OACI stabilește normele internaționale necesare siguranței și eficienței transporturilor aeriene și coordonează cooperarea internațională în domeniul aviației civile. România a aderat la Convenția de la Chicago în anul 1965 prin Decretul nr. 194/1965.

Începând cu anii 1960, au fost încheiate, sub auspiciile OACI, o serie de tratate privind securitatea aviației, care incriminează actele de intervenție ilicită îndreptate împotriva aviației civile internaționale, cum ar fi deturnarea ori sabotarea aeronavei și care facilitează cooperarea între state în vederea incriminării acestor acte. Aceste instrumente juridice sunt:

1.Convenția pentru reprimarea capturării ilicite a aeronavelor, încheiată la Haga la 16 decembrie 1970, ratificată de România prin Decretul nr. 143/1972, (denumită, în continuare, „Convenția de la Haga”).

2.Convenția pentru reprimarea actelor ilicite îndreptate contra securității aviației civile, încheiată la Montreal la 23



Septembrie 1971, ratificată de România prin Decretul nr. 66/1975 (denumită, în continuare, „Convenția de la Montreal”).

3. Protocolul cu privire la reprimarea actelor ilicite de violență în aeroporturile destinate aviației civile internaționale, suplimentar la Convenția de la Montreal, adoptat la Montreal la 24 februarie 1988, ratificat de România prin Legea nr.133/1998 (denumit, în continuare, „Protocolul de la Montreal”).

Convențiile și protocolul mai sus menționate stabilesc o serie de fapte care constituie infracțiuni în domeniul aviației civile, precum și competențele statelor contractante în anchetarea respectivelor infracțiuni, însă nu incriminează acțiuni cum ar fi: utilizarea aeronavelor civile ca arme; utilizarea aeronavelor civile pentru răspândirea substanțelor biologice, chimice, nucleare; atacurile împotriva aviației civile prin utilizarea unor astfel de substanțe. De asemenea, instrumentele juridice internaționale existente în domeniu nu tratează aspecte legate de înțelegeri și colaborări dintre persoane în vederea comiterii unor infracțiuni.

În urma evenimentelor ce au avut loc la 11 septembrie 2001, s-a considerat necesară amendarea Convențiilor existente în materie.

Astfel, Consiliul OACI a decis convocarea, în perioada 30 august – 10 septembrie 2010, a unei Conferințe Diplomate la Beijing, care să finalizeze și să adopte amendamentele propuse la Convenția de la Haga și la Convenția de la Montreal.

Rezultatul acestor demersuri s-a materializat în adoptarea, în cadrul Conferinței Diplomate de la Beijing, a Convenției pentru reprimarea actelor de intervenție ilicită îndreptate împotriva aviației civile internaționale și a Protocolului suplimentar la Convenția pentru reprimarea capturării ilicite a aeronavelor (denumite în continuare *Convenția și Protocolul de la Beijing*).

La data de 5 iulie 2016, doamna Maria Ligor, ambasadorul României în Canada și reprezentant permanent pe lângă Organizația Aviației Civile Internaționale (OACI), a semnat, la sediul OACI din Montreal, Convenția și Protocolul de la Beijing.

Semnarea celor două instrumente de drept internațional a fost aprobată prin Memorandumul nr.29222/06.12.2015, și Hotărârea nr.75/20.05.2016 a Consiliului Suprem de Apărare a Țării.

## 2.Schimbări preconizate

Convenția și Protocolul de la Beijing stabilesc actele de intervenție ilicită îndreptate împotriva aviației civile pe care le clasifică ca infracțiuni, precum și competențele statelor contractante în anchetarea respectivelor infracțiuni.

Convenția de la Beijing cuprinde dispoziții clare cu privire la cooperarea judiciară dintre state, extrădare și urmărire penală. În conformitate cu art.3 din Convenția de la Beijing, fiecare Stat Parte se obligă ca infracțiunile stabilite să fie sancționate cu pedepse severe.

Printre infracțiunile noi introduse prin Convenția de la Beijing, menționăm:

- utilizarea unei aeronave în serviciu cu scopul de a provoca decesul sau de a cauza vătămarea corporală gravă a persoanelor sau daune grave bunurilor sau mediului înconjurător;

- eliberarea sau detonarea de la bordul unei aeronave în serviciu a oricăror arme BCN (arme biologice, chimice sau nucleare), sau a substanțelor explozive, radioactive sau similare de o manieră care să cauzeze sau susceptibilă să cauzeze decesul, sau vătămarea corporală gravă a persoanelor sau daune grave bunurilor sau mediului înconjurător;

- utilizarea împotriva sau la bordul unei aeronave în serviciu a oricăror arme BCN sau a substanțelor explozive, radioactive sau similare, de o manieră care să cauzeze sau susceptibilă să cauzeze decesul, sau vătămarea corporală gravă sau daune grave bunurilor sau mediului înconjurător;

- transportul armelor biologice sau ale materialelor radioactive despre care se cunoaște că vor fi utilizate în scopul de a produce vătămări corporale sau daune grave, sau în scopul intimidării unei populații, transportul de echipamente, materiale, tehnologii ce contribuie la fabricarea armelor chimice;

- înțelegerea cu una sau mai multe persoane în vederea comiterii de infracțiuni prevăzute de Convenția de la Beijing.

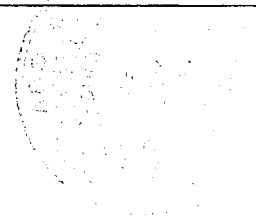
Protocolul de la Beijing completează Convenția de la Haga în ceea ce privește aspecte legate de înțelegeri și colaborări între persoane în vederea comiterii unor infracțiuni și stabilește o serie de fapte care constituie infracțiuni în domeniul aviației civile, precum și competența jurisdicțională a statului parte, în ceea ce privește infracțiunile prevăzute în acest tratat.

Intrarea în vigoare a Convenției și a Protocolului de la Beijing va avea loc în prima zi a celei de-a doua luni care va urma datei de depunere a celui de-al douăzecișidoilea instrument de ratificare, acceptare, aprobare sau aderare.

La data intrării în vigoare, Convenția de la Beijing va avea



	<p>prioritate față de Convenția și Protocolul de la Montreal.</p> <p>Prin prezentul proiect de lege se propune ratificarea, de către România a Convenției pentru reprimarea actelor de intervenție ilicită îndreptate împotriva aviației civile internaționale, adoptată la Beijing, la 10 septembrie 2010 și a Protocolului suplimentar la Convenția pentru reprimarea capturării ilicite a aeronavelor, adoptat la Beijing, la 10 septembrie 2010.</p>
<b>3. Alte informații</b>	<p>România a făcut parte din Comitetul de Redactare a Convenției de la Beijing.</p> <p>Totodată, România a susținut poziția comună a statelor din Uniunea Europeană în ceea ce privește numărul de ratificări/aderări necesar pentru intrarea în vigoare a Convenției de la Beijing. Astfel, numărul de 22 de ratificări/aderări, a fost stabilit în concordanță cu convențiile internaționale în domeniul terorismului.</p> <p>Convenția pentru reprimarea actelor de intervenție ilicită îndreptate împotriva aviației civile internaționale și Protocolul suplimentar la Convenția pentru reprimarea capturării ilicite a aeronavelor, încheiate la Beijing, la 10 septembrie 2010, intră sub incidența dispozițiilor art.4, lit.f, pct.2 din Legea nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării și, prin urmare, se impune obținerea aprobării Consiliului Suprem de Apărare a Țării.</p> <p>Până la data de 01.01.2017, conform evidențelor OACI, cele două tratate internaționale adoptate la Beijing fuseseră ratificate/aprobate/acceptate de un număr de 18 de state.</p>
<p><b>Secțiunea a 3-a</b></p> <p><b><i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i></b></p>	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul

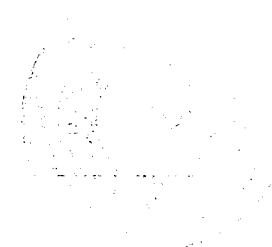


2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: cheltuieli de personal bunuri și servicii b) bugete locale: cheltuieli de personal bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: cheltuieli de personal bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					



4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu sunt
7. Alte informații	Nu au fost identificate

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	a) Completarea Ordonanței Guvernului nr. 29/1997 privind Codul aerian civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu unele dintre noile infracțiuni prevăzute în Convenția și Protocolul de la Beijing Modificarea și completarea Legii nr. 535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului cu infracțiunile prevăzute în Convenția și Protocolul de la Beijing, care sunt clasificate ca acte de terorism în înțelesul Legii 535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului.  b) Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de lege nu se referă la acest domeniu.

4. Hotărâri ale Curtii de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de lege nu se referă la acest domeniu.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de lege nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind	Proiectul de lege nu se referă la acest domeniu.

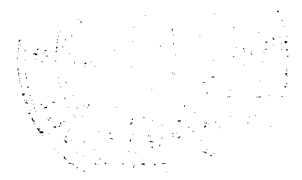


<p>procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</p>	
<p>4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Proiectul de lege nu se referă la acest domeniu</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.617/2017.</p> <p>Consiliul Suprem de Apărare a Țării a avizat proiectul de lege prin Hotărârea nr.77/26.07.2017</p> <p>Nu este cazul</p> <p>Nu este cazul</p> <p>Nu este cazul</p>
<p>6.Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>
<p><b>Secțiunea a 7-a</b>  <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>	





1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de lege nu se referă la acest domeniu
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind ratificarea Convenției pentru reprimarea actelor de intervenție ilicită îndreptate împotriva aviației civile internaționale, adoptată la Beijing, la 10 septembrie 2010 și semnată de România la Montreal, la 5 iulie 2016, precum și a Protocolului suplimentar adoptat la Beijing, la 10 septembrie 2010 și semnat de România la Montreal, la 5 iulie 2016, la Convenția pentru reprimarea capturării ilicite a aeronavelor, încheiată la Haga la 16 septembrie 1970, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare.

**PRIM – MINISTRU**

**MIHAI TUDOSE**